

DOI 10.32726/2411-3417-2019-1-53-65
УДК 327; 329

Вадим Трухачёв

Противоречивая политика Австрии в отношении России: позиции партий

Аннотация. За последние годы Австрия превратилась в одного из ключевых партнеров России в Европе. Австрийские политики не раз предлагали пути к ослаблению и отмене антироссийских санкций, при том что Австрия каждый раз соглашалась с их продлением при голосовании в Евросоюзе. В австрийской элите существуют весьма разные точки зрения на отношения с Россией, и такая пестрая палитра мнений так или иначе отражается и на российско-австрийских связях, и на внешней политике Австрии в целом.

Ключевые слова: Австрия, Россия, Евросоюз, партии, С. Курц, санкции.

За последние годы Австрия превратилась в одного из ключевых партнеров России в Европе. Российские и австрийские государственные деятели постоянно обмениваются визитами. Австрийские политики, в отличие от большинства своих коллег по Евросоюзу, не призывают к ужесточению санкций в отношении России и постоянно подвергают сомнению их эффективность. Такое положение вещей сложилось еще в 2014–2017 гг., когда у власти находилась коалиция социал-демократов и консервативной Австрийской народной партии (АНП), а с формированием в 2017 г. правительства в составе АНП и Австрийской партии свободы (АПС) отношения с Россией даже укрепились.

Основой двустороннего взаимодействия являются экономические связи. В России много лет успешно работают такие гиганты австрийского бизнеса, как Raiffeisen Bank, строительная компания Strabag, местные «дочки» Siemens и германских автоконцернов. Кроме того, Австрия остается крупным покупателем российских энергоносителей. Ранее страна должна была стать конечной точкой газопровода «Южный поток», а теперь ратует за строительство «Северного потока – 2».

Однако нельзя сказать, что Австрия стала «опорой России» в Европе. Несмотря на примирительные заявления руководителей страны, австрийцы из года в год голосуют за продление антироссийских санкций ЕС. Кроме того, внутри австрийской элиты существуют разные подходы к тому, как следует выстраивать отношения с Россией. Весьма различные точки зрения порой имеют место даже внутри одной политической силы.

Сведения об авторе: ТРУХАЧЁВ Вадим Вадимович – доцент факультета международных отношений и зарубежного регионоведения РГГУ, кандидат исторических наук; vadimvts@mail.ru.

Разброс мнений в Австрийской народной партии

Правящая АНП оказалась единственной из ведущих политических сил страны, уделившей в предвыборной программе 2017 г. значительное внимание отношениям с Россией. Австрийские консерваторы заявили о готовности сотрудничать с Москвой: «Мы хотим постепенно уменьшить российские санкции... Австрия должна стать более вовлеченной в вопрос сотрудничества с Россией. Нам не следует возвращаться к блоковому мышлению в Европе... Долгосрочный и устойчивый мир в Европе будет возможен только с Россией, а не против нее» [Der neue Weg...].

Партия признает, что введенные Евросоюзом антироссийские ограничения вредят австрийской экономике. Действительно, торговый оборот между Австрией и Россией в 2014–2016 гг. снижался, и только в 2017 г. наметилась тенденция к росту [Bilaterale...]. Но о безусловном и немедленном прекращении действия санкций консерваторы не говорят – речь идет, скорее, об их поэтапном снятии, в увязке с украинской ситуацией: «Санкции, которые мы продолжаем применять против России, наносят ущерб нашей экономике. Для нас выполнение Минских соглашений остается центральным критерием снятия санкций. Поскольку прогресса в этом отношении очень мало, мы работаем над постепенным прекращением санкций по мере постепенного осуществления Минских соглашений» [Der neue Weg...].

Федеральный канцлер и руководитель АНП Себастьян Курц выдвинул похожие идеи еще в 2016 г., когда, будучи министром иностранных дел, готовился к австрийскому председательству в ОБСЕ. По его словам, в XXI в. нельзя мыслить в категориях холодной войны, надо поощрять Россию за каждый шаг, который она делает навстречу Западу. «Нам необходимо восстановить доверие в Европе и перейти от системы наказаний в виде санкций к системе стимулов... – отмечал Курц. – За каждый позитивный локальный сдвиг мы должны постепенно ослаблять санкции» [OSZE...].

В 2018 г. С. Курц, уже будучи канцлером, возглавил австрийское председательство в Евросоюзе. А в начале июня того же года Вену с визитом посетил В.В. Путин. На совместной пресс-конференции канцлер Австрии сделал очередное заявление по поводу необходимости работы над ослаблением санкций: «Во время своего председательства Австрия будет работать над улучшением отношений между Россией и ЕС, и я надеюсь, что мы сможем добиться прогресса в диалоге, включая постепенное облегчение санкций» [Bundeskanzler...].

В отличие от С. Курца, его предшественник на посту председателя АНП, вице-канцлер и министр экономики в 2014–2017 гг., Райнхольд Миттерленер в 2014 г. прямо выступил в поддержку антироссийских мер, поскольку «единственной альтернативой санкциям было бы военное вмешательство». С его точки зрения, Европе следовало продемонстрировать единство перед лицом действий России, при этом Австрия должна взять на себя роль активного переговорщика в отношениях с Москвой. Признавая, что ограничительные меры ударят по австрийской экономике, вице-канцлер считал,

что «политическая целесообразность сейчас имеет решающее значение» [Mitterlehner verteidigt...].

Ближе к концу 2016 г. тональность высказываний Р. Миттерленера изменилась. Он по-прежнему ссылался на необходимость выполнения Россией Минских соглашений 2015 г., однако теперь уже не соглашался с призывами ужесточить давление на РФ и даже намекнул на возможность снятия ограничений. «В долгосрочной перспективе санкции не являются правильным способом для налаживания хорошего сотрудничества» [Mitterlehner für...]. Таким образом, позиции Миттерленера и его однопартийца Курца к этому времени почти не отличались.

Однако среди видных функционеров АНП имеет место и более критический подход к России. Наиболее ярко его выразил комиссар ЕС по вопросам расширения и европейской политики соседства Йоханнес Хан. По его мнению, антироссийские меры воздействия нужно было вводить и они дали свои плоды. «ЕС был вынужден ввести санкции, так как Россия... подрывает европейскую архитектуру мира и безопасности последних двух десятилетий... В том, что наши экономические и финансовые меры в сочетании со снижением цен на нефть оказались эффективными, нет ни малейшего сомнения. Они дали понять Москве, что ее недопустимый торг имеет высокую экономическую цену», – утверждал австрийский еврокомиссар [Interview...].

В то же время Й. Хан ничего не говорил об ужесточении ограничительных мер и высказывался за продолжение диалога с Россией. «Санкции – не самоцель, а инструмент политики. Поэтому мы всегда оставляли дверь открытой для переговоров с Россией... РФ должна принять предложение о долгосрочном и устойчивом решении конфликта (на востоке Украины – В.Т.)». В целом Хан настаивал на правильности линии Евросоюза с его «двусторонним подходом» (санкции и переговоры), подчеркнув, что «санкции останутся в действии столько, сколько требуется для оказания давления» [Ibidem].

Многолетний лидер Народной партии, канцлер Австрии в 2000–2006 гг. Вольфганг Шюссель, напротив, изначально выступал против антироссийских санкций. Осенью 2014 г. он был одним из почетных гостей Валдайского форума, где произнес: «Экономические, политические санкции, военные действия – это всегда свидетельство слабости... У России и Европы сложилась эффективная сеть взаимодействия в экономике, политике, культуре. Пусть оно не всегда является легким, но взаимодействие существует» [Цит. по: Трухачёв].

Можно сделать вывод, что внутри Австрийской народной партии существуют разные мнения относительно антироссийских санкций. Преобладает же точка зрения, отраженная в выступлениях канцлера С. Курца и в партийной предвыборной программе: надо работать над снятием ограничительных мер. Однако речь идет не о безоговорочной отмене санкций, а скорее о смягчении – в случае, если Москва будет стремиться к выполнению Минских соглашений (стороной которых она юридически не является). Причем заявленное Курцем намерение добиваться ослабления санкций, судя по итогам завершившегося австрийского председательствования в ЕС, воплотить в жизнь так и не удалось.

Социал-демократы: антироссийский поворот

В отличие от консерваторов, входившая с ними в большую правящую коалицию с 2006 по 2017 г. Социал-демократическая партия Австрии (СДПА) в своих программных документах об отношениях с Россией не писала. Однако в программе СДПА 2018 г. есть фрагмент, где говорится о том, как нужно выстраивать отношения с ближайшими соседями Евросоюза. «Особое значение для внешней политики ЕС имеет активное партнерство с соседними странами – как на европейском континенте, так и за его пределами... С теми государствами, которые не являются частью Евросоюза, нам необходимо установить стабильные отношения, такие как привилегированные партнерства, где в центре внимания окажется не только экономическое сотрудничество» [Sozialdemokratische...]. Тем самым на необходимость сотрудничества с Россией (пусть и косвенно) австрийские левые указывают.

Будучи долгие годы у руля государства, австрийские левые политики довольно четко обозначали свое видение отношений между Евросоюзом и Россией. Один из бывших лидеров СДПА, президент Австрии в 2004–2016 гг. Хайнц Фишер, не поддерживая в целом действия России, еще в 2014 г. предостерегал от ужесточения санкционной политики в отношении Москвы и даже раскритиковал линию ЕС. «Евросоюз также допустил ошибки во время кризиса.... Украине должно быть разрешено сотрудничать как с Европой, так и с Россией в духе партнерства, но в Брюсселе сочли, что надо поставить на обсуждение лишь Соглашение об ассоциации, – подчеркивал бывший президент... – Последствия известны. Конечно, это не меняет того факта, что аннексия Крыма противоречит международному праву» [Fischer...].

Многолетний лидер социал-демократов, канцлер Австрии в 2008–2016 гг. Вернер Файманн, не подвергая в целом критике линию ЕС в отношении России, подчеркивал, что не следует слишком часто прибегать к давлению: «Мы не принадлежим к числу тех, кто постоянно доверяет «санкционному клубу» в уверенности, что это решит проблему... Мы говорим, что это последнее средство и его следует использовать с осторожностью» [Die Furcht...]. Файманн также призывал к сохранению диалога с РФ: «Мы убеждены, что переговоры с участием России – правильный путь. Я всегда говорил, что они (санкции) – это всего лишь маленький кусочек мозаики, притом очень нежелательный. Австрийцы всегда выступали за политические переговоры, и мы будем продолжать настаивать на этом» [Цит. по: Трухачёв].

Именно принадлежащие к СДПА президент и канцлер сделали многое для того, чтобы российско-австрийский диалог (и шире – диалог между Россией и ЕС) не прерывался. Фишер и Файманн сами приезжали в РФ с визитами и принимали в Вене В. Путина, на что в 2014–2016 гг. решались немногие европейские лидеры. Эстафету переговоров подхватил еще один канцлер из числа социал-демократов – Кристиан Керн, занимавший пост главы правительства в 2016–2017 гг. В июне 2017 г. он посетил Петербургский международный экономический форум. Керн поддержал план С. Курца, направленный на постепенное снятие санкций, но особо подчеркнул необходимость соблюдения Минских соглашений: «Без прогресса в этом не будет никакого облегчения в плане санкций» [Kern: Russland-Sanktionen...].

Отметим, что пресс-секретарь К. Керн Ю. Шварц, ссылаясь на позицию канцлера, говорил о недопустимости расширения антироссийских санкций, на котором настаивали США. По его словам, таким образом американцы пытаются влиять на энергетическую политику Европы: «Одностороннее ужесточение санкций США против России может быть прискорбным отходом от согласованной общей политики ЕС – США в отношении Украины... Объектом планируемых санкций могут стать европейские компании, работающие в области развития энергетической инфраструктуры, что также может повлиять на крупные австрийские компании... Это было бы крайне тревожно» [Kern kritisiert...]. В то же время правильность антироссийских санкций Евросоюза Керн под сомнение не ставил.

С 2018 г. перешедших в оппозицию социал-демократов возглавила Памела Ренди-Вагнер. Сама она о России пока не высказывалась. Однако принятое при ее участии в сентябре 2018 г. заявление СДПА содержит критику политики действующего правительства Австрии в отношении России. Особенно досталось главе МИД Австрии Карин Кнайсль за приглашение на ее свадьбу президента РФ: «Появление Путина на свадьбе Кнайсль не только подрывает всю внешнеполитическую стратегию ЕС, включая санкции против России, но и ставит под сомнение посредническую роль Австрии в переговорах между Россией и Западом» [Die schlimmsten...]. Тем самым социал-демократы дали понять, что выступают за продолжение диалога с Россией, но стратегия ЕС по сохранению санкций теперь стала для них центральным пунктом. У перешедших в оппозицию австрийских левых наметился определенный антироссийский крен.

Австрийская партия свободы и другие евроскептики

Крайне правая евроскептическая Австрийская партия свободы находилась в оппозиции в 2005–2017 гг. С конца 2017 г. она входит в правящую коалицию с Народной партией на правах младшего партнера. АПС принадлежит к числу тех политических сил Европы, которые с пониманием относятся к российскому курсу, и в 2016 г. даже подписала договор о сотрудничестве с «Единой Россией» [Putin und Strache-FPÖ...]. В предвыборной программе 2017 г. отношениям с РФ много внимания не уделялось, однако ошибочность антироссийской линии Евросоюза подчеркивалась недвусмысленно. По мнению АПС, участие в санкциях против России противоречит нейтральному статусу Австрии. «Политика, которая противоречит любому нейтралитету, например, направленная против России, и которая к тому же наносит ущерб своей экономике и сельскому хозяйству», называлась образцом нечестности [Österreicher...].

Свое несогласие с курсом Евросоюза в отношении России АПС обозначила еще в марте 2014 г., когда ее представители стали наблюдателями на референдуме о судьбе Крыма. Многолетний руководитель партии Хайнц-Кристиан Штрахе приветствовал присоединение Крыма к России, назвав референдум «чистым и мирным». Он выступил против введения ЕС ограничительных мер в отношении РФ, высказавшись о них как о «ненужных». По мнению Штрахе, пришло время провести референдумы, аналогичные

крымскому, в Шотландии, Каталонии и Южном Тироле [Krim-Krise...] (в последнем случае речь шла о том, что немецкоязычное население принадлежащего Италии региона должно иметь право войти в состав Австрии).

Став в конце 2017 г. вице-канцлером и министром спорта Австрии, лидер Австрийской партии свободы продолжил настаивать на отмене ограничительных мер. В канун визита в Вену В. Путина в начале июня 2018 г. Х.-К. Штрахе говорил о геополитическом вреде санкций для Европы. По его мнению, они подталкивают Россию в объятия будущего главного оппонента Запада: «Переосмысление политики Евросоюза было бы желательно. В частности, санкции нанесли ущерб нашей австрийской экономике. Я всегда предостерегал против подталкивания России в объятия Китая. Настало время положить конец этим утомительным санкциям и нормализовать политические и экономические отношения с Россией» [Strache...].

На президентских выборах 2016 г. кандидат от Партии свободы (ныне – министр транспорта и технологий Австрии) Норберт Хофер только в третьем туре проиграл своему сопернику, набрав порядка 46,5%. В случае своего избрания он обещал снять санкции с РФ. «Отношения с Россией значительно улучшатся... Я просто считаю, что путь, который сейчас пройден – с санкциями – должен быть завершен.... Основная идея Евросоюза состояла в том, чтобы обеспечить прочный мир посредством тесных экономических контактов... Если мы хотим мирно жить вместе, то нам также нужна торговля с Россией» [Norbert Hofer...].

Ставшая в 2017 г. главой МИД по квоте АПС К. Кнайсль наделала шума на весь мир, пригласив в августе 2018 г. на свою свадьбу В. Путина, что само по себе являлось четким политическим жестом [Тост и танец...]. А ранее, едва заняв должность министра, она дала понять, что считает политику санкционного давления на РФ бессмысленной, – впрочем, в отличие от других министров от АПС, прямо не выступив за их отмену. «Эти санкции, которые были приняты 31 июля 2014 г., направлены в первую очередь на газовую и нефтяную промышленность в районе арктического глубоководного бурения, – отметила Кнайсль. – На мой взгляд, эти санкции не были плодотворными... Ослабление российской нефтяной промышленности, задуманное прежде всего Соединенными Штатами, не достигло поставленных целей» [Karin Kneissl...].

Противником санкций была и ныне сошедшая с политической арены другая евро-скептическая партия – «Список Штронаха», имевшая фракцию в Национальном совете (нижней палате парламента) Австрии в 2013–2017 гг. Руководитель фракции Катрин Нахбаур напоминала, что санкции были расширены в том числе после гибели голландского «Боинга» над Донбассом в июле 2014 г., причастность к которой России никто не доказал. Отмечая, что ограничительные меры обернутся потерями 11 тыс. рабочих мест в Австрии, а австрийские банки понесут убытки в 40 млрд евро, Нахбаур подчеркивала ошибочность такого курса: «Политики должны чувствовать свои обязательства перед рабочими и компаниями... Нам не нужна экономическая война... Нам нужны правовая определенность и мир!» [Russland-Sanktionen...].

В отличие от консерваторов и левых, австрийские евроскептики последовательны в своем неприятии европейской политики санкций в отношении России. Соображений по поводу мотивов их позиции может быть несколько. Во-первых, они во многом изначально настроены против стратегии ЕС. Во-вторых, они стараются показать своим избирателям, что заботятся о национальных интересах Австрии, которая теряет деньги и идет на поводу у внешних сил. В-третьих, австрийские евроскептики не прочь применить «крымский прецедент» в том же Южном Тироле. Австрийская партия свободы была и остается наиболее благожелательно настроенной к России крупной политической силой страны.

Либеральные и «лево-зеленые» критики России

Помимо сил, нацеленных в той или иной мере на поддержание австро-российского диалога, свои (небольшие) фракции в Национальном совете Австрии имеют и последовательные критики Москвы. Одним из них является партия «NEOS — Новая Австрия и Либеральный форум». В ее программе о России не говорится ни слова, при этом австрийские либералы подготовили специальный документ с изложением своего видения ситуации на Украине, в котором подчеркивается необходимость вести диалог с РФ как можно жестче – вплоть до разрыва официальных каналов связи. «Россия... неоднократно нарушала международное право, NEOS поддерживает решительную линию Евросоюза. Европа должна говорить с Москвой единым голосом... Есть риск, что аннексия (Крыма) и действия сепаратистов на востоке Украины станут прецедентом для других конфликтов. Поэтому мы выступаем за то, чтобы в случае эскалации конфликта на Украине меры против России расширились – вплоть до ее исключения из международных организаций и максимального экономического давления. В то же время диалог между Россией, Украиной, ЕС и США необходимо поддерживать» [Die Krise...].

С точки зрения либералов, ради достижения политических целей стоит отказаться даже от поставок российских энергоносителей. «Европа могла бы обойтись без российского газа, – говорится в партийном документе. – Хотя Россия поставляет 30% газа в Европу, ... его можно заменить за счет увеличения собственной добычи (Норвегия), альтернативных поставщиков газа (Северная Африка и сжиженный газ с Ближнего Востока), перехода на другой вид топлива» [Ibidem].

Либералы с раздражением восприняли сам факт того, что высшие должностные лица Австрии принимали В. Путина. По мнению одного из лидеров партии Клаудии Гамон, такие действия подрывают европейское единство: «Правительство вновь запуталось во внешнеполитических противоречиях... Оно не только лишает себя доверия, но и ослабляет общую европейскую внешнюю политику... Оставаться в диалоге с Россией важно, но, тем не менее, на постоянные нарушения международного права Россией в Крыму нельзя не обращать внимания» [Putin in Wien: Kritik...]. А приезд президента РФ на свадьбу К. Кнайсль вызвал острую критику депутата от «Новой Австрии» Штефани Криспер, потребовавшей раскрыть источники финансирования этого визита: «Налогоплательщикам не нужно платить за участие самодержца в частном празднике нашего министра иностранных дел» [Was Putins...].

В отличие от либералов, с 2013 г. имеющих фракцию в Национальном совете, созданное представителями левых крыльев социал-демократов и «зеленых» объединение «Список Петера Пильца» появилось только в 2017 г. и сразу же сумело преодолеть барьер в 4% голосов, необходимый для попадания в парламент. В программных документах «лево-зеленых» на российскую тему ничего не говорится, но, судя по заявлениям 2018 г., к России они относятся без всякой симпатии. Впрочем, к ужесточению анти-российских мер их представители, в отличие от «Новой Австрии», прямо не призывали.

Один из лидеров «лево-зеленых» Альма Задич выразила недовольство приемом, который власти страны оказали в июне 2018 г. президенту РФ. Она также потребовала от Австрийской партии свободы расторгнуть договор о сотрудничестве с «Единой Россией», мотивировав это следующим образом: «Невозможно, чтобы у другого правительства была даже теоретическая возможность влиять на австрийскую политику посредством партийного контракта». Критикуя вице-канцлера Штрахе за призывы отменить антироссийские санкции, Задич ставила ему в вину то, что «он идет по пути столкновения с линией ЕС», тогда как «Австрия должна содействовать единой совместной линии Евросоюза по вопросам внешней политики» [Zadic...].

Основатель партии Петер Пильц, в свою очередь, высказался по поводу задержания в ноябре 2018 г. полковника вооруженных сил Австрии, обвиненного в передаче России секретных сведений. Он припомнил еще два аналогичных случая и выразил обеспокоенность тем, что подобные инциденты подрывают доверие к Федеральному управлению по защите конституции и борьбе с терроризмом Австрии (BVT) со стороны коллег из других стран ЕС и США. Пильц назвал недопустимым присутствие людей, так или иначе связанных с АПС, в подобных ведомствах, указывая на сотрудничество австрийских крайне правых с Россией [Pilz...].

«Зеленые» противники России и проевропейский президент

Австрийские «зеленые» на протяжении более 20 лет имели свою фракцию в Национальном совете, однако по итогам выборов 2017 г. набрали чуть более 3% голосов и в нижнюю палату парламента не прошли. Впрочем, экологи сохраняют немалое влияние в австрийской политике. Депутаты от этой партии имеются и в Европарламенте, и в верхней палате австрийского парламента – Федеральном совете. Наконец, президентом Австрии с 2017 г. является Александр ван дер Беллен, в 1997–2008 гг. бывший лидером «зеленых».

В партийной программе 2017 г. о самой России не сказано ничего, но российский президент фигурирует в числе главных угроз европейской стабильности – наряду с руководителями США, Турции, а также националистическими политиками Центральной Европы. «Европа на распутье, – говорится в документе. – Будь то Орбан в Венгрии или Качиньский и Шидло в Польше, будь то националистические антиевропейские партии или Трамп, Эрдоган и Путин, – мы, зеленые, не станем приносить в жертву Европу, свободу и многие достижения последних десятилетий в угоду политическим силам внутри

и за пределами Европы, которые хотят вернуться к национализму и антидемократическому авторитарному государству» [Das ist Grün...].

С самого начала кризиса вокруг Украины и введения Евросоюзом антироссийских санкций австрийские «зеленые» высказывались против конструктивного диалога с Россией. Председатель партии в 2008–2017 гг. Эва Главишниг еще в июне 2014 г. раскритиковала австрийские власти за то, что они не поспособствовали организации встречи прибывшего в Вену В. Путина с парламентариями, которые из-за этого лишились «возможности задать российскому президенту вопросы и изложить свои взгляды на кризис в Украине и ситуацию с правами человека в России» [Putin-Besuch...]. Главишниг также подчеркнула, что «Австрии и Европе необходимо расширять использование возобновляемых энергоресурсов и сосредоточиться на энергоэффективности, уменьшая свою зависимость от импорта ископаемых энергоносителей из геополитически небезопасных регионов», тогда как крупные закупки российских углеводородов рискуют превратить Австрию в «газовый центр» Европы и «ограничивают политический суверенитет» [Ibidem].

Свой подход «зеленые» не изменили и в последующие годы. Так, в ходе предвыборной кампании 2017 г. сопредседатель партии, известный в Европе борец за права секс-меньшинств Ульрике Луначек заявила о необходимости ужесточить антироссийские санкции – прежде всего в отношении близкого окружения президента РФ [Verschärfungen...]. Год спустя депутат Европарламента от австрийских «зеленых» Михель Реймон осудил прием В.В. Путина в Вене австрийским руководством: «Цель Путина предельно ясна – ослабление и разрушение ЕС. Себастьян Курц и Хайнц-Кристиан Штрахе – его добровольные помощники» [Reimon...]. А комментируя приезд Путина на свадьбу главы МИД К. Кнайсль, Реймон назвал главу российского государства «деспотом» [Ein Despot...].

Таким образом, на протяжении ряда лет «зеленые» наряду с либералами из «Новой Австрии» выступали с жестких антироссийских позиций, порой доходя до откровенной грубости. На этом фоне бывший руководитель «зеленых», президент Австрии А. ван дер Беллен выглядит умеренным политиком. Впрочем, никакого интереса к взаимодействию с Россией он не проявлял и, в отличие от своего предшественника Х. Фишера, до сих пор не был в РФ с визитом.

Свои взгляды на антироссийские санкции ван дер Беллен изложил в ноябре 2016 г., за месяц до третьего тура президентских выборов, в котором за него проголосовали свыше 53% избирателей. Он поддержал идею С. Курца о постепенном снятии с России ограничений по мере улучшения ситуации на востоке Украины, отметив в то же время, что сами санкции считает правильными. «Они не упали с неба, – сказал ван дер Беллен. Это должно оказать давление на политическое руководство России... Путин очень умный политик. Я бы не стал его недооценивать. Вопрос в том, насколько он готов смириться с экономическим провалом из-за позиции России на востоке Украины» [Transkript...].

Во время визита в Вену президента РФ в июне 2018 г. А. ван дер Беллен по окончании переговоров с российским коллегой подчеркнул, что «Австрия всегда старалась внести свой вклад в снижение напряженности» и будет «продолжать делать это сейчас и в будущем», но ей надлежит «действовать в согласии с ЕС» [Sanktionen...]. В отличие от своих бывших коллег по партии «зеленых» и от либералов, австрийский президент выступил против отказа от российского газа: «В последнее время некоторые американские политики предупреждают, что зависимость ЕС от России в этом отношении слишком велика. Цена американского сжиженного газа в два-три раза выше»; поэтому с экономической точки зрения смена поставщика газа имеет «мало смысла» [Putin in Wien: Van der Bellen...].

Подход ван дер Беллена во многом созвучен тому, как ведет себя канцлер соседней Германии Ангела Меркель. С одной стороны, он не видит возможностей для отмены антироссийских санкций, с другой – не высказывается за их ужесточение и против российско-европейских энергетических проектов. В целом австрийский президент, который относится к России более критически, чем правительство страны, выступает своего рода «представителем Евросоюза и Германии» в Австрии.

«Полулояльный» курс

Таким образом, в австрийской элите существуют самые разные подходы к отношениям с Россией, и все они так или иначе отражаются на внешней политике страны. В то же время потенциал воздействия на официальный курс у разных политических сил разные. Жесткие критики России в лице «NEOS – Новой Австрии и Либерального форума», партии «Список Петера Пильца» и «зеленых» набрали на парламентских выборах 2017 г. в сумме немногим более 12% и остаются в оппозиции [В Австрии...]. Президент А. ван дер Беллен определенное влияние на принятие решений имеет, и он олицетворяет преобладающее сегодня в Евросоюзе мнение – «антироссийские санкции не отменяем, но и не ужесточаем».

Противники санкций в лице Австрийской партии свободы, заручившейся поддержкой 26% избирателей, входят в правительство. Однако в большей степени политику страны определяет Австрийская народная партия, победившая на последних выборах с результатом в 31% [Там же]. Внутри нее имеются разные точки зрения, а в целом преобладает линия канцлера С. Курца на взаимодействие с Россией без решительных шагов ей навстречу. Этот подход в целом разделяют и социал-демократы, возглавлявшие правительство в 2006–2017 гг. Они набрали 27% голосов [Там же] на последних парламентских выборах и благодаря также своим достаточно многочисленным депутатам и чиновникам на местах имеют возможность оказывать влияние на принятие решений.

Ограниченность движения навстречу России имеет и иные объяснения, выходящие за рамки установок конкретных партий. Одно из них – экономическое. Как бы успешно ни развивались российско-австрийские связи, Россия не входит в десятку крупнейших торговых партнеров Австрии. Уверенно лидирует здесь Германия, отношениями с которой австрийцы особенно дорожат также в силу языковых, культурных,

исторических причин. А такие сторонники ужесточения антироссийских мер, как США и Польша, занимают в австрийской внешней торговле более значимое место, чем РФ [Außenwirtschaftsförderung].

Историко-политическая опора у российско-австрийских отношений имеется, но не самая прочная. Хотя Российская и Австрийская империи не раз бывали союзниками, а с Советским Союзом Австрия после 1945 г. поддерживала довольно ровные отношения, проблем между двумя государствами тоже хватало. Разногласия вылились когда-то во «враждебный нейтралитет» Австрии во время Крымской войны 1853–1856 гг., в пересмотр итогов русско-турецкой войны 1877–1878 гг., а затем и в нахождение по разные стороны фронта в годы двух мировых войн XX в.

Да и сегодня противоречия между Россией и Австрией на Балканах никуда не делись. К примеру, австрийцы одними из первых признали независимость Косово в 2008 г., а к Сербии в силу исторических причин, в отличие от России, относятся более чем прохладно. В конфликте вокруг Украины австрийцы в целом следовали линии ЕС и ни разу открыто не вставали на сторону РФ. Наконец, Австрия никогда не входила в число стран, выступавших за облегчение визового режима для российских граждан, что свидетельствует о настороженном отношении к России.

Тем не менее на фоне большинства других европейских государств политика Австрии на российском направлении кажется весьма умеренной и предсказуемой. И, с большой вероятностью, эта линия в ближайшие годы сохранится. Во всяком случае, в программе нынешнего австрийского правительства отражен именно такой настрой: «Австрия будет активно работать над снижением напряженности и связанных с ней санкций, обусловленных, в частности, конфликтом на Украине... Как исторический мост между Востоком и Западом, Австрия должна быть местом активного диалога и проводить политику разрядки между Западом и Россией» [Zusammen...]. А в качестве некоторого противовеса этой установке будет выступать склонный следовать общей линии ЕС президент А. ван дер Беллен.

Литература

- В Австрии объявили окончательные итоги досрочных парламентских выборов // РИА Новости. 20.10.2017. – URL: ria.ru/20171020/1507211115.html (дата обращения: 24.01.2019).
- Тост и танец Путина. Появилось видео со свадьбы главы МИД Австрии. 19 августа 2018 г. – URL: youtube.com/watch?v=zlpU_QeZgKI (дата обращения: 24.01.2019).
- Трухачёв В. Непослушание «младшего немецкого брата» // Столетие. 07.11.2014. – URL: stoletie.ru/rossiya_i_mir/neposlushaniye_mladshogo_nemeckogo_brata_250.htm (дата обращения: 24.01.2019).
- Außenwirtschaftsförderung // Bundesministerium Europa, Integration und Äußeres. – URL: bmeia.gv.at/europa-aussenpolitik/aussenwirtschaftsfoerderung/ (дата обращения: 24.01.2019).
- Bilaterale Wirtschaftsbeziehungen Osteuropa // Bundesministerium Digitales und Wirtschaftsstandort. – URL: bmdw.gv.at/Aussenwirtschaft/oesterreichswirtschaftsbeziehungen/WirtschaftausserhalbderEU/Seiten/Osteuropa.aspx (дата обращения: 24.01.2019).

- Bundeskanzler Kurz: Österreich unterstützt Dialog zwischen EU und Russland // Bundeskanzleramt Österreich. 05.06.2018. – URL: bundeskanzleramt.gv.at/-/bundeskanzler-kurz-osterreich-unterstutzt-dialog-zwischen-eu-und-russland (дата обращения: 24.01.2019).
- Das ist Grün. Wahlprogramm der GRÜNEN Nationalratswahl 2017. – URL: diepresse.com/mediadb/pdf/Wahlprogramm_Gruene.pdf (дата обращения: 24.01.2019).
- Der neue Weg. Das Programm der Liste Sebastian Kurz – die neue Volkspartei zur Nationalratswahl 2017. – URL: diepresse.com/mediadb/pdf/Wahlprogramm_Teil3.pdf (дата обращения: 24.01.2019).
- Die Furcht vor dem Bumerang-Effekt // Handelsblatt.com. 29.07.2014. – URL: handelsblatt.com/politik/international/eu-sanktionen-gegen-russland-oesterreich/10260078-2.html?ticket=ST-1585927-UWQ7XgwRH7FpNBcCQWJ4-ar6 (дата обращения: 24.01.2019).
- Die Krise in der Ukraine. NEOS Position. – URL: partei.neos.eu/wp-content/uploads/2014/04/positionspapier-ukraine-krise.pdf (дата обращения: 24.01.2019).
- Die schlimmsten schwarz-blauen Angriffe III: Demokratie in Gefahr // Sozialdemokratische Partei Österreich. 04.09.2018. – URL: spoe.at/2018/09/04/demokratie_in_gefahr/ (дата обращения: 24.01.2019).
- «Ein Despot ist nie privat»: Kneissl-Rücktritt gefordert // Heute.At. 16.08.2018. – URL: heute.at/politik/news/story/Michel-Reimon-Gruene-fordert-Ruecktritt-von-Au-enministerin-Kneissl-Putin-Hochzeit-52766777 (дата обращения: 24.01.2019).
- Fischer: Härtere Sanktionen gegen Russland «unklug» // DiePresse.com. 28.12.2014. – URL: diepresse.com/home/politik/innenpolitik/4627449/Fischer_Haertere-Sanktionen-gegen-Russland-u... (дата обращения: 24.01.2019).
- Interview: EU-Kommissar Johannes Hahn über die Russland-Sanktionen // Profil. 16.03.2015. – URL: profil.at/wirtschaft/interview-eu-kommissar-johannes-hahn-russland-sanktionen-5557484 (дата обращения: 24.01.2019).
- Karin Kneissl: «Russland-Sanktionen sind stumpf» // Kurier.At. 08.01.2018. – URL: kurier.at/politik/inland/karin-kneissl-russland-sanktionen-sind-stumpf/305.584.036 (дата обращения: 24.01.2019).
- Kern kritisiert US-Sanktionen gegen Russland scharf // Österreich24. 26.07.2017. – URL: oe24.at/oesterreich/politik/Kern-kritisiert-US-Sanktionen-gegen-Russland-scharf/292610053 (дата обращения: 24.01.2019).
- Kern: Russland-Sanktionen bleiben aufrecht // Heute.At. 03.06.2017. – URL: heute.at/politik/news/story/Kern-Russland-Sanktionen-bleiben-aufrecht-48315533 (дата обращения: 24.01.2019).
- Krim-Krise: Strache verurteilt Sanktionen gegen Russland // News.At. 18.03.2014. – URL: news.at/a/krim-strache-verurteilt-sanktionen-russland (дата обращения: 24.01.2019).
- Mitterlehner für Ende von Russland-Sanktionen // ORF. 09.11.2016. URL: orf.at/v2/stories/2365995/ (дата обращения: 24.01.2019).
- Mitterlehner verteidigt Russland-Sanktionen // Österreich 24. 02.08.2014. – URL: oe24.at/oesterreich/politik/Mitterlehner-verteidigt-Russland-Sanktionen/152912442 (дата обращения: 24.01.2019).
- Norbert Hofer im Sputnik-Interview: Globale Friedenssicherung ohne Russland undenkbar // Sputnik Deutschland. 09.11.2016. – URL: de.sputniknews.com/politik/20161109313289249-norbert-hofer-friedenssicherung-russland/ (дата обращения: 24.01.2019).
- Österreicher verdienen Fairness: Freiheitliches Wahlprogramm zur Nationalratswahl 2017. – URL: diepresse.com/mediadb/fpoe2.pdf (дата обращения: 24.01.2019).

- OSZE-Vorsitz: Kurz will Russland-Sanktionen locker // DiePresse.com. 30.12.2016. – URL: diepresse.com/home/politik/aussenpolitik/5141689/OSZEVorsitz_Kurz-will-RusslandSanktionen-lockern (дата обращения: 24.01.2019).
- Pilz zu Russland-Spionagefall: Österreichische Russland-Leaks systematisch untersuchen // OTS-APA. 09.11.2018. – URL: ots.at/presseaussendung/OTS_20181109_OTS0061/pilz-zu-russland-spionagefall-oesterreichische-russland-leaks-systematisch-untersuchen (дата обращения: 24.01.2019).
- Putin in Wien: Kritik von NEOS und Menschenrechtsorganisationen // Nachrichten.At. 05.06.2018. – URL: nachrichten.at/nachrichten/politik/innenpolitik/Putin-in-Wien-Kritik-von-NEOS-und-Menschenrechtsorganisationen;art385,2915861 (дата обращения: 24.01.2019).
- Putin in Wien: Van der Bellen sieht keine Vertrauenskrise mit Moskau // Profil.At. 05.06.2018. – URL: profil.at/oesterreich/russland-praesident-wladimir-putin-oesterreich-10111369 (дата обращения: 24.01.2019).
- Putin und Strache-FPÖ arbeiten jetzt zusammen // Wochenblick.At. 19.11.2016. – URL: wochenblick.at/putin-und-strache-fpoe-arbeiten-jetzt-zusammen/ (дата обращения: 24.01.2019).
- Putin-Besuch: Kritik unerwünscht // Die Grünen. 23.06.2014. – URL: gruene.at/themen/europa/putin-besuch-kritik-unerwuenscht (дата обращения: 24.01.2019)
- Reimon zu Putins Staatsbesuch: Pro-Putin bedeutet anti-europäisch // OTS/APA. 05.06.2018. – URL: ots.at/presseaussendung/OTS_20180605_OTS0035/reimon-zu-putins-staatsbesuch-pro-putin-bedeutet-anti-europaeisch (дата обращения: 24.01.2019).
- Russland-Sanktionen: Opposition kritisiert die österreichische Regierung // Contra-Magazin.Com. 11.09.2014. – URL: contra-magazin.com/2014/09/russland-sanktionen-opposition-kritisiert-oesterreichische-regierung/ (дата обращения: 24.01.2019).
- «Sanktionen gegen Russland für uns alle schädlich» // Krone.At. 05.06.2018. – URL: krone.at/1718084 (дата обращения: 24.01.2019).
- Sozialdemokratische Partei Österreich. Das Parteiprogramm 2018. – URL: spoe.at/wp-content/uploads/sites/739/2018/12/Parteiprogramm2018.pdf (дата обращения: 24.01.2019).
- Strache: «Leidige Sanktionen gegen Russland beenden» // Österreich24. 02.06.2018. – URL: oe24.at/oesterreich/politik/Strache-Leidige-Sanktionen-gegen-Russland-beenden/335780407 (дата обращения: 24.01.2019).
- Transkript: Duell Norbert Hofer, Alexander Van der Bellen mit Wolfgang Fellner (oe24.tv) vom 17.11.2016. – URL: neuwal.com/transkript/20161117-hofer-vdb-fellner-oe24tv.php (дата обращения: 24.01.2019).
- Verschärfungen der Sanktionen. – URL: atv.at/klartext-mit-martin-thuer-staffel-2/sanktionen-russland-fotos/i431361/ (дата обращения: 24.01.2019).
- Was Putins Besuch bei Kneissl-Hochzeit kostet // Heute.At. 05.06.2018. – URL: heute.at/politik/news/story/Was-kostet-Putins-Besuch-bei-Kneissl-Hochzeit-59605967 (дата обращения: 24.01.2019).
- Zadic: «FPÖ sollte Vertrag mit ‚Einiges Russland‘ sofort aufkündigen» // OTS-APA. 05.06.2018. – URL: ots.at/presseaussendung/OTS_20180605_OTS0031/zadic-fpoe-sollte-vertrag-mit-einiges-russland-sofort-aufkuendigen (дата обращения: 24.01.2019).
- Zusammen. Für unser Österreich. Regierungsprogramm 2017–2022 // Bundeskanzleramt Österreich. – URL: bundeskanzleramt.gv.at/documents/131008/569203/Regierungsprogramm_2017%E2%80%932022.pdf/b2fe3f65-5a04-47b6-913d-2fe512ff4ce6 (дата обращения: 24.01.2019).