

DOI 10.32726/2411-3417-2025-1-119-127

УДК 327; 338; 355/359

Ладислав ЗЕМАНЕК

Чехия и ее вооруженные силы: ведомственные конфликты, проблемы модернизации, оборонный бюджет, прибыли оружейных компаний

Аннотация. В то время как правительство Чехии продвигает нарративы об угрозах безопасности и наращивает бюджет министерства обороны, обостряются внутренние конфликты в высшем эшелоне государственного аппарата и военного управления. Выявляя ключевых оппонентов и причины трений, автор заключает, что разногласия не касаются стратегического курса, а отражают конкуренцию отдельных лиц, ведомств и групп интересов в условиях стремительного роста военных расходов. В статье рассматриваются проблемы модернизации чешских вооруженных сил, реализуемой в свете коллективных обязательств в рамках НАТО; динамика военных расходов стран альянса за последние 10 лет; дальнейшие планы НАТО и Евросоюза в оборонной сфере. Приводятся данные о крупных выгодах, извлекаемых чешскими и другими европейскими производителями вооружений из украинского конфликта.

Ключевые слова: Чехия, министр обороны, генеральный штаб, межведомственные разногласия, военные расходы, НАТО, ЕС, модернизация вооруженных сил, конфликт на Украине, военно-промышленные компании.

Конфликты в государственном аппарате

Чешские оборонные ведомства и службы безопасности оказались в уязвимом положении из-за получившего огласку соперничества и вражды в высших эшелонах государственного аппарата и политической власти. Это особенно проявилось на фоне украинского кризиса и растущих опасений правящих элит по поводу дальнейшего политического развития ряда европейских стран и США после инаугурации Д. Трампа. Хотя правительство и руководители оборонных ведомств, служб безопасности и разведки подчеркивают необходимость взаимной координации, им не всегда удается действовать согласованно. В конце 2024 г. разногласия между министерством обороны и генеральным штабом обострились настолько, что в них оказались вовлечены спецслужбы и президент.

Трения между министром обороны Яной Черноховой (Гражданская демократическая партия / ODS) и начальником генерального штаба чешских вооруженных сил

Сведения об авторе: ЗЕМАНЕК Ладислав — научный сотрудник China-CEE Institute npi Академии общественных наук КНР (Венгрия), доктор философии, zemanek.ml@gmail.com.

Карелом Ржехкой заметны уже не первый год. Парадоксально, но сначала Ржехка был фаворитом Черноховой: в 2022 г., когда он занимал пост директора Национального агентства кибер- и информационной безопасности (NÚKIB), именно Чернохова в большой степени способствовала его назначению начальником генштаба. Однако вскоре у них возникли взаимные разногласия, несмотря на то что слаженное сотрудничество между ведомствами было особенно востребовано в условиях ускоренной модернизации вооруженных сил и активного участия Чехии в войне на Украине. Частое вмешательство министра обороны в работу генерального штаба все больше вызывало критику со стороны военных, что в 2023 г. привело к решению К. Ржехки подать в отставку¹. По имеющейся информации, ситуация повторилась в 2024 г., но глава правительства Петр Фиала и президент Петр Павел поддержали начальника генерального штаба и не приняли его отставку.

В последние месяцы 2024 г. конфликт между Я. Черноховой и К. Ржехкой обострился в связи с несколькими сюжетами².

Во-первых, генеральный штаб лоббирует закупку британских бронемашин Supacat для сил специального назначения без проведения тендера. Технические детали сделки засекречены, но известно из сообщений СМИ, что этот план подвергся критике со стороны чешского министра обороны³.

Во-вторых, в ноябре 2024 г. начальник генерального штаба доложил Я. Черноховой, что у его ведомства нет достаточных финансовых средств для закупки немецких танков Leopard 2A8. Правительство же еще в июне одобрило приобретение у Германии до 77 танков, и эта сделка является одной из приоритетных для чешского министра обороны. Хотя после просьбы К. Ржехки аннулировать ее, Я. Чернохова пообещала предоставить дополнительные средства, ситуация свидетельствовала об отсутствии должной межведомственной координации. Инцидент мог бросить тень на Чешскую Республику в глазах европейских партнеров, поскольку данная сделка основана на чешско-немецком межправительственном соглашении.

Помимо танков Leopard 2A8, Берлин передал Праге 28 танков Leopard 2A4 в качестве компенсации за чешскую военную помощь Украине, и кабинет министров заинтересован в приобретении еще 14 таких танков, чтобы к 2026 г. иметь в общей сложности 42 единицы. Это позволит заменить танки Т-72 советского производства и создать новый танковый батальон на базе немецкой техники⁴.

1 Menšík J. Šéf armády Řehka chtěl rezignovat, Fiala to nepřijal // Novinky.cz. 19.05.2023. — URL: goo.su/fUxi (date of access: 14.02.2025).

2 Wirnitzer J., Prchal L., Boubínová M. „Krvácet bude Česko.“ Kolize mezi Černochovou a Řehkou je v kritické fázi // Deník N. 25.11.2024. — URL: goo.su/D9uDMv1 (date of access: 14.02.2025).

3 Menšík J., Danda O. Výboru pro obranu se nelíbí „nešťastná“ zakázka na auta pro speciály // Novinky.cz. 05.11.2024. — URL: goo.su/Dwd1WSA (date of access: 14.02.2025).

4 Danda O. Na německé tanky nejsou peníze, překvapil Řehka Černochovou // Novinky.cz. 15.12.2024. — URL: goo.su/UGqR1 (date of access: 14.02.2025).

В-третьих, Я. Чернохова раскритиковала непосредственного подчиненного К. Ржежки, Мирослава Гофирека, возглавляющего управление сил специального назначения. Тот обошел министра при оформлении дипломатических паспортов для военных в министерстве иностранных дел. Военнослужащие сил специального назначения имеют право на получение дипломатических паспортов для зарубежных поездок, но все заявки подлежат одобрению министром обороны. Нынешний начальник управления спецназа, как и два его предшественника, игнорировал это, а МИД выдавал такие паспорта без ведома Я. Черноховой.

В-четвертых, причиной трений стал несчастный случай, произошедший в 2023 г. в Кении: кенийский солдат получил травму, проходя обучение под руководством чешских сотрудников. Эта новость вызвала негативный резонанс в Чехии. Оппозиционные политики подняли вопрос, не противоречит ли закону задействие чешских военных в африканской стране без санкции парламента. Министерство обороны инициировало расследование и пришло к заключению, что деятельность чешских военных в Кении соответствовала конституции, поскольку не являлась зарубежной военной операцией. В то время как военная операция за рубежом требует одобрения парламентом, а военные учения вне национальной территории — правительством, проведение менее масштабных военных мероприятий за границей находится в компетенции начальника генерального штаба. К последней категории была отнесена и инструкторская миссия в Кении, которая началась еще в 2012 г. и осуществлялась направленным в эту страну подразделением чешских сил специального назначения. Подобных подразделений чешских вооруженных сил за рубежом, которые действуют без санкции правительства или парламента, в настоящее время насчитывается порядка 70¹. Несмотря на то что кенийская миссия была сочтена не нарушающей чешское законодательство, ее публичное обсуждение и расследование способствовали дальнейшему ухудшению отношений между Я. Черноховой и генеральным штабом. Министр обороны не полномочна отстранить от должности главу генштаба, но может принять меры для увольнения начальника управления сил специального назначения.

В-пятых, Я. Чернохова резко критически относится к проекту «Немезида» — гражданской инициативе по сбору средств на закупки военной техники для Украины. С конца 2023 г. в ее рамках удалось собрать более 210 млн крон (8,4 млн евро) и передать украинским военным около 15 тыс. беспилотников. В проекте, который пользуется поддержкой президента П. Павела, участвуют начальник генштаба К. Ржежка, а также Отакар Фолтын из военной канцелярии главы государства. Однако в июне 2024 г. министр обороны начала внутреннее расследование связанных с «Немезидой» нарушений. Выяснилось, что закупленные беспилотники, в том числе со взрывчаткой, испытывались сотрудниками спецназа на военных объектах без предварительного

1 Pšenička J. Incident v Keni za účasti českých vojáků. Černochová tam vyslala policii // Seznam Zprávy. 09.11.2024. — URL: goo.su/S3xriK (date of access: 14.02.2025); Prchal L., Wirnitzer J. Čeští vojáci v Keni? Jednotlivci, žádná mise, vyvrací armáda výroky opozice o porušení ústavy // Deník N. 13.11.2024. — URL: goo.su/9aGNz (date of access: 14.02.2025).

разрешения. Поэтому представители чешских вооруженных сил получили предписания ограничить сотрудничество с этим проектом¹.

Разногласия усилились после того, как «Немезида» совместно с посольством Украины в Праге представила новую инициативу — кампанию сбора средств на закупку 100 тонн взрывчатки для украинской армии. В отличие от канцелярии президента, сотрудники которой участвуют в проекте, министерство обороны и аппарат правительства Чехии отказались поддержать кампанию. Инициатива также подверглась критике со стороны руководителей военной разведки и службы информационной безопасности, согласившихся, что подобная деятельность К. Ржехки представляет угрозу безопасности². Критика в адрес начальника генштаба, в свою очередь, вызвала неудовольствие в аппарате президента, где в ответ напомнили, что само министерство обороны ранее брало шефство над подобной неофициальной кампанией по сбору средств на закупку взрывчатки для Киева, инициированной бизнесменом Далибором Дедеком.

Этот случай показал, что конфликт между Я. Черноховой и К. Ржехкой может расширяться, вовлекая в свою орбиту новые лица и ведомства. Есть основания полагать, что линия взаимных разногласий разделила, с одной стороны, генеральный штаб и канцелярию президента, а с другой — министерство обороны, канцелярию правительства и спецслужбы.

Наконец, из СМИ стало известно о конфликте между Я. Черноховой и О. Фолтыном. Последний был назначен Черноховой начальником военной полиции, но в начале 2023 г. покинул этот пост, чтобы стать сотрудником канцелярии президента, а затем первым координатором стратегических коммуникаций в канцелярии правительства. Фолтын имеет неоднозначную репутацию сторонника жесткой цензуры из-за своих резких высказываний против критиков действующей власти и ее курса. Официальной причиной его увольнения с поста главы военной полиции было нарушение дисциплины и отсутствие координации с министром обороны. Но журналисты выяснили, что Фолтын создал целую структуру для слежки и сбора данных, выйдя за рамки своих законных полномочий. Военная разведка начала расследование, по итогам которого был сделан вывод, что «конспиративная» деятельность О. Фолтына сама создавала угрозу безопасности. Однако сам Фолтын отрицает эти утверждения, обвиняя министра обороны и директора военной разведки Петра Бартовского в необоснованном и предвзятом расследовании [Pokorný, Wirnitzer]. Более того, сторонники координатора стратегических коммуникаций правительства утверждают, что Я. Чернохова злоупотребила своими полномочиями, поручив военной разведке расследование деятельности тогдашнего начальника военной полиции. Следует добавить, что подоб-

1 Wirnitzer J. Ukrajině dodávají tisíce dronů. Projekt ale zasáhly napjaté vztahy mezi Černochovou a armádou // Deník N. 05.12.2024. — URL: goo.su/CzTfw (date of access: 14.02.2025).

2 Fujáček J. Sbírká na sto tun trhavyiny z nás dělá terč. Aktivismus Řehky znepokojuje i tajné služby // Echo24.cz. 17.12.2024. — URL: goo.su/12kCKA2 (date of access: 14.02.2025).

ное практиковалось в Чехии и прежде. Так, еще глава канцелярии премьер-министра Петра Нечаса (2010–2013 гг.) использовал военную разведку для проведения частных расследований. Это делает сомнения относительно роли официальных ведомств в данном деле в известной мере оправданными [Pokorná].

Таким образом, в высших эшелонах военного, силового и разведывательного аппарата Чехии происходят серьезные конфликты между отдельными субъектами, что способствует снижению легитимности действующего политического режима в целом.

Оборонный бюджет и модернизация

Тем не менее консенсус государственного аппарата в отношении стратегических целей и политики в сфере безопасности сохраняется. Вышеупомянутые конфликты носят скорее персональный, нежели политический характер. Кроме того, они отражают конкуренцию отдельных ведомств и групп интересов в условиях стремительного роста расходов на оборону. По предварительным данным (на начало января 2025 г.), в 2024 г. Чехия впервые выполнила требование НАТО по расходам на оборону, доведя их до 2,09% ВВП¹. В то же время оппозиция указывает на тот факт, что министерство обороны потратило почти треть годового бюджета только в декабре. Это было сделано исключительно ради формального выполнения коллективных обязательств НАТО, что являлось одним из политических приоритетов чешского правительства.

Продолжая модернизацию вооруженных сил, Чехия в 2024 г. подписала соглашения о закупке 14 танков Leopard 2A4, двух транспортных самолетов Embraer E-390 Millennium, автомобилей Tatra T-815, а также новых боеприпасов, в том числе для вертолетов AH-1Z Viper и UH-1Y Venom. В 2025 г. военное ведомство планирует, помимо закупки танков Leopard 2A8, модернизировать вертолеты и самолеты, а также подготовить новое соглашение об обслуживании боевых машин пехоты CV90. На предстоящем саммите НАТО, который пройдет 24–26 июня в Гааге, должны быть объявлены обновленные цели по наращиванию совокупного оборонного потенциала и обсуждены возможности увеличения военных расходов. Чехии придется адаптировать свою стратегию к новым ориентирам и задачам. Начальник генштаба К. Ржехка ожидает, что особый акцент будет сделан на логистической инфраструктуре и противовоздушной обороне.

И министерство обороны, и генеральный штаб, и вооруженные силы Чехии в целом испытывают кадровые проблемы, носящие долговременный характер. В настоящее время в стране насчитывается около 24 тыс. военнослужащих, а к 2030 г. их численность планируется довести до 30 тыс. В бюджете на 2025 г. предусмотрено повышение зарплат и других финансовых выплат личному составу, при этом требования к физи-

1 Окончательная цифра может измениться, поскольку она зависит от оценки инстанций НАТО, которая должна быть завершена к концу второго квартала 2025 г.

ческой подготовке желающих поступить на военную службу снижены. Однако кадровое обновление чешской армии уже давно сталкивается с трудностями. В 2024 г. на службу удалось принять более 1800 человек (из примерно 7000 претендентов), но одновременно более 1400 военнослужащих ушли в отставку. Еще одной проблемой является старение личного состава. Если в 2010 г. средний возраст чешских военнослужащих составлял 33,3 года, то в 2024 г. он увеличился до 37,8 года.

Но даже если тенденция изменится на противоположную и личный состав чешских вооруженных сил будет увеличиваться в соответствии со стратегией правительства, их численность все равно будет недостаточной для удовлетворения потребностей, вытекающих из будущих планов НАТО. По оценкам К. Ржежки, для выполнения своей части задач Чехии потребуется порядка 37 500 солдат [Stratilík; Gruntová].

Военные расходы НАТО и ЕС

В последний период в Североатлантическом союзе всерьез обсуждают пересмотр двухпроцентного обязательства в сторону повышения. Вступивший в должность в октябре 2024 г. генеральный секретарь Марк Рютте утверждает, что странам альянса следует к 2030 г. увеличить военные расходы до 3% ВВП и в целом вернуться к бюджетам времен холодной войны. В начале 1980-х годов европейские члены НАТО в среднем тратили на оборону 3,8% ВВП, т.е. примерно в два раза больше, чем сегодня. М. Рютте ссылается на рост военных расходов России, которые, по предварительным оценкам НАТО, превысят 6% ВВП в 2025 г. и треть расходов государственного бюджета, что станет самым высоким показателем со времен холодной войны.

Европа находится в иной ситуации, но наращивание затрат на военные цели происходит и здесь [Defence Expenditure...]. Оборонные бюджеты непрерывно увеличиваются с 2015 г., причем рост резко ускорился после 2022 г. Так, если в 2015 г. годовой рост составил 1,6%, то в 2023 и 2024 г. этот индекс взлетел до 9,3 и 17,9% соответственно. Круг стран, соответствующих минимальному двухпроцентному обязательству, расширился с 3 в 2014 г. до 9 в 2020 г., 10 в 2023 г. и 23 в 2024 г.

Безусловным лидером по относительным масштабам военных усилий является Польша, которая в настоящее время опережает даже Соединенные Штаты. В 2024 г. польский военный бюджет достиг 4,12% ВВП, тогда как в США он равнялся 3,38%. В большинстве же стран-членов НАТО оборонные расходы колеблются между 2,0 и 2,5% ВВП. Менее всего относительно ВВП тратят на военные цели Испания, Люксембург, Словения и Бельгия, чьи показатели находятся в диапазоне между 1,28 и 1,30% ВВП (См. График 1).

Что касается Чешской Республики, то за последние десять лет она увеличила военные расходы с 0,94 до 2,09% ВВП. Это соответствует увеличению с 1,975 млн до 6,834 млн долл. США (в текущих ценах и по текущему обменному курсу). Беспрецедентным стал 2024 г., когда военные расходы взлетели почти на 55%. (См. Таблицу 1)

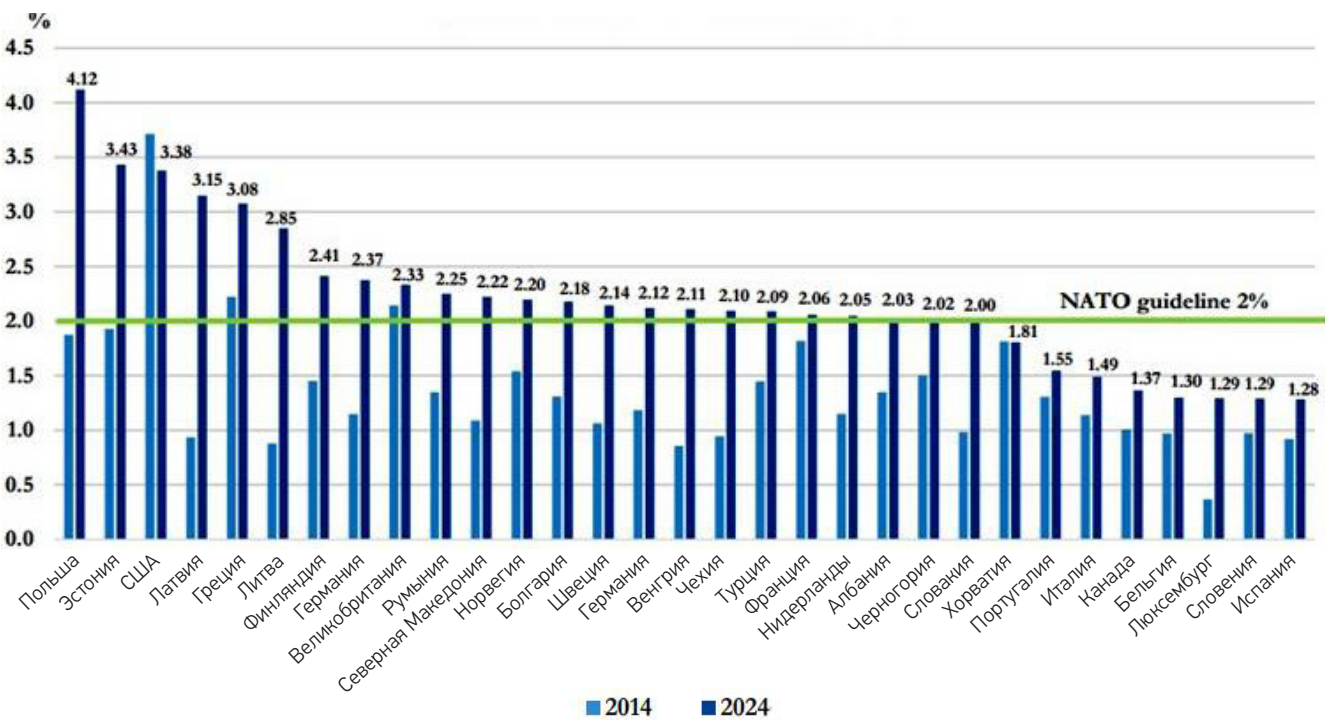


График 1. Доля расходов на оборону в ВВП (%) стран-членов НАТО (на основе цен и обменных курсов 2015 года)

Источник: [Defence Expenditure...]

Таблица 1

Динамика военных трат в период с 2014 по 2024 г.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Расходы на оборону, млн долл. США	1,975	1,921	1,866	2,259	2,750	2,982	3,199	3,915	3,895	4,538	6,834
Доля в ВВП, %	0,94	1,02	0,95	1,03	1,10	1,18	1,30	1,39	1,34	1,37	2,10
Годовое реальное изменение, %	-4,91	14,14	-4,61	14,32	10,33	10,14	4,11	10,60	-1,25	2,01	54,65

Источник: [Defence Expenditure...]

Ускорение роста военных расходов стран НАТО тесно взаимосвязано с нестабильностью и кризисом на Украине, начавшимся в конце 2013 г. Этот факт показывает, что Россия была и остается главным внешним актором и фактором с точки зрения влияния на повестку дня и поведение Североатлантического альянса.

Руководство Европейского союза также объявило одним из главных приоритетов оборону и безопасность. По оценкам Европейской комиссии, в ближайшие десять лет военные расходы ЕС предполагается увеличить на 500 млрд евро. Этот вопрос принадлежит к главным приоритетам польского председательства в Совете Европейского союза, начавшегося в январе 2025 г. В апреле министры финансов стран-членов встретятся в Варшаве, чтобы обсудить возможные модели совместного финанси-

вания обороны перед лицом растущей неопределенности, связанной с возвращением Д. Трампа в Белый дом. Однако такое финансирование, скорее всего, потребует совместных заимствований, против чего выступает Германия. В случае отсутствия консенсуса может быть создан специальный инструментарий с добровольным участием отдельных стран-членов ЕС. Еще один вариант — привлечение частного сектора, включая банки, пенсионные и другие фонды [Strupczewski].

Прибыли военно-промышленного комплекса

Упор на оборонной сфере, а также активная поддержка Украины позволили крупнейшему чешскому оружейному заводу Czechoslovak Group (CSG) в 2023 г. нарастить продажи на 71% по сравнению с предыдущим годом, а в 2024 г. удвоить свою стоимость¹ [Scarazzato, Tian et al.]. По данным Стокгольмского международного института исследования проблем мира (SIPRI), опубликовавшего в декабре 2024 г. новый мировой рейтинг крупнейших компаний, производящих оружие и оказывающих военные услуги, совокупные доходы 100 крупнейших оружейных компаний в 2023 г. выросли на 4,2%. Впервые в этот рейтинг вошла и чешская CSG (кроме нее, из стран ЦВЕ там фигурирует только польская PGZ). В Чешской Республике за CSG следуют другие оружейные заводы: Colt CZ Group и STV Group.

Конфликт на Украине и вокруг нее дал мощный импульс европейской оборонной промышленности. Военные расходы, а также доходы оружейных заводов резко устремились вверх. Власти Чехии, помимо прочего, возглавили инициативу по закупке боеприпасов в третьих странах для поставок Киеву. С участием Чехии возникли новые форматы военного сотрудничества между Западом и Украиной, включая совместное производство оружия. Так, немецкая Rheinmetall договорилась с «Укроборонпромом», а чешская CSG заключила соглашение с «Украинской броней». Последнее соглашение, подписанное в октябре 2024 г. под эгидой министерства обороны Чехии, предполагает, в частности, что обе стороны произведут до 100 тыс. снарядов в 2025 г.² Таким образом, чешские оружейные компании извлекают значительную выгоду из украинского конфликта.

Литература

Defence Expenditure of NATO Countries (2014–2024). Press Release. 12.06.2024. — URL: nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2024/6/pdf/240617-def-exp-2024-en.pdf (date of access: 14.02.2025).

Gruntová K. Nové úkoly od NATO, vyjednávání o tancích a zrychlení náborů. Co čeká resort obrany

1 Richter J. Zbrojovky rostou. V České elitě nejhodnotnějších firem už jsou tři // Seznam Zprávy. 14.11.2024. — URL: goo.su/B5g9jom (date of access: 14.02.2025).

2 Pokorná Z. Munice vévodila Lipavského návštěvě Kyjeva. Vláda zaštitila Strnadův podnik s Ukrajinci, který ji má vyrábět přímo v zemi // Deník N. 25.11.2024. — URL: denikn.cz/1586931/munice-vevodila-lipavskeho-navsteve-kyjeva-vlada-zastitila-strnaduv-podnik-s-ukrajinci-ktery-ji-ma-vyrabet-primo-v-zemi/ (date of access: 14.02.2025).

- v roce 2025? // iROZHLAS. 05.01.2025. — URL: irozhlas.cz/zpravy-domov/armada-ministerstvo-obrany-nabor-rozpocet_2501051441_gut (date of access: 14.02.2025).
- Pokorná Z.* Vojáky, se kterými měla Černochová problém, začala šetřit tajná služba. Jeden z nich podal trestní oznámení // Deník N. 16.12.2024. — URL: denikn.cz/1605738/lidi-se-kterymi-mela-cernochova-problem-zacala-setrit-tajna-sluzba-jeden-z-nich-podal-trestni-oznameni/ (date of access: 14.02.2025).
- Pokorná Z., Wirnitzer J.* Šéf vojenských zpravodajců byl u prezidenta i za poslanci. Vyšetřuje projekt, který podporuje Hrad i Řehka // Deník N. 27.12.2024. — URL: denikn.cz/1612302/sef-vojenskych-zpravodajcu-byl-u-prezidenta-i-za-poslanci-vysetruje-projekt-ktery-podporuje-hrad-i-rehka/ (date of access: 14.02.2025).
- Scarazzato L., Tian N., Lopes da silva D., Liang X., Djokic K.* The SIPRI top 100 armsproducing and military services companies, 2023. SIPRI Fact Sheet. December 2024. — URL: sipri.org/sites/default/files/2024-11/fs_2412_top_100_2023_0.pdf (date of access: 14.02.2025).
- Stratilík O.* V české armádě doutná zásadní potíž. Zaspali jsme, přiznal otevřeně Karel Řehka // Aktuálně.cz. — URL: zpravy.aktualne.cz/domaci/armada-starne/r~bf6ddfaabaa611efb2180cc47ab5f122/ (date of access: 14.02.2025).
- Strupczewski J.* Joint EU defence funding mulled in era of Ukraine war, Trump return // Reuters. 11.12.2024. — URL: reuters.com/world/europe/poland-push-common-funding-defence-during-eu-presidency-2024-12-11/ (date of access: 14.02.2025).