

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**Документы по холмскому вопросу****Публикуются впервые, с разрешения Государственного архива  
Российской Федерации***Приложение 1*

(ГАРФ. Ф. 1800. Оп. 1. Д. 40. Л. 1-3)

Копия

**По вопросу о принадлежности Холмской губернии к территории Царства Польского**

Междуведомственное Совещание, обсуждая некоторые общие вопросы, связанные с делом ликвидации правительственных учреждений губерний Царства Польского, постановило, между прочим, признать, что правительственные и общественные учреждения Холмской губернии не подлежат упомянутой ликвидации в виду того, что Холмская губерния не входит в состав Царства Польского.

Такой взгляд является неправильным и несогласным с правовым отношением Царства Польского к России.

Нынешнее Царство Польское было образовано в 1815 г. из существовавшего с 1807 по 1815 г. самостоятельного государства, обнимавшего более значительное пространство польских земель и именовавшегося Герцогством Варшавским. На основании трактатов России с Австрией от 21 апреля / 3 мая 1815 г., России с Пруссией от 6/18 мая 1815 г. и заключительного акта / Acte Final / Венского конгресса от 28 мая/9 июня 1815 г. / Полное собрание Законов т. XXXIII N 25868 / тогдашнее Герцогство Варшавское было присоединено / rëuni / к России как самостоятельное государство / ètat /, получившее название Царства Польского. Сообразно этому, Царство Польское отнюдь не было включено в Российскую державу, а было лишь связано с нею / «оно будет в неразрывной связи с Россией» / как самостоятельный государственный организм, в состав коего вошла территория б. Герцогства Варшавского за исключением областей и округов, отошедших к Австрии, Пруссии и образованной тогда же маленькой республике вольного города Кракова.

Границей этого государства со стороны России осталась прежняя восточная граничная черта Герцогства Варшавского, границы со стороны Австрии и Пруссии были определены в упомянутых четырех международных трактатах.

Таким образом, территория Царства Польского и его границы были установлены и освящены международными договорами, как частными России с Пруссией, Австрией и Саксонией в трактатах 21 апреля / 3 мая и 6 / 18 мая 1815 г., так и в общеевропейском

акте Венского Конгресса, то есть, теми именно международными соглашениями, на основании коих Царство Польское было соединено с Россией, и кои посему являлись международной гарантией неприкосновенности его территорий.

С течением времени политический строй Царства Польского подвергся основным преобразованиям, лишившим этот край права государственной самостоятельности, но территории Царства Польского вплоть до последнего времени не коснулись никакие изменения.

Первое посягательство на целостность данной территории проявилось в разработанном по инициативе епископа Евлогия и его сподвижников Столыпинском законопроекте 1907 г. об образовании Холмской губернии, предложившим выделить названную губернию из Царства Польского. Но эта попытка кончилась неудачей. Горячо восстали против упомянутого предположения все польские депутаты в Государственной Думе, указывая на то, что выделение Холмской губернии из Царства Польского явилось бы с одной стороны явно враждебным действием по отношению к польскому народу, возмущающим всех поляков и вынуждающим их на упорную борьбу, а с другой прямым нарушением тех упомянутых четырех международных договоров в силу которых нынешнее Царство Польское было в 1815 г. соединено с Россией.

Государственная Дума в подавляющем большинстве и в особенности все левые ее элементы дружно выступили против указанной части Холмского законопроекта и отклонили ее.

Таким образом, возбужденный правительством прежнего режима по инициативе реакционных элементов вопрос о выделении Холмской губернии из Царства Польского русское народное представительство разрешило в отрицательном смысле, а одобренный Государственной Думой и Государственным Советом закон 1 июня 1912 г. об образовании Холмской губернии / соб. узак. и расп. прав. 1912 г. ст. 1120 / изъял эту губернию из управления Варшавского генерал-губернатора, но оставил ее по-прежнему в пределах Царства Польского.

Однако такому решению народных представителей не пожелало подчиниться царское правительство и раньше истечения трех лет со времени издания закона о Холмской губернии попыталось провести выделение ее из территории Царства Польского путем особого постановления в порядке статьи 87 основных Гос. Зак. Эта попытка вылилась в высочайше утвержденном положении Совета Министров о распространении действия городского положения 1892 г. на города губ. Царства Польского / соб. узак. и расп. прав. 1915 г. ст. 762 / в виде помещенной в конце этого постановления дополнительной статьи, гласящей, что Холмская губерния выделяется из Царства Польского.

Едва-ли можно допустить, чтобы сие произвольное действие царского правительства явившееся глумлением и насилием над волей народного представительства, могло ныне найти одобрение и признание со стороны правительства обновленной России.

Прежде всего, нельзя не указать, что постановление об изменении территории Царства Польского по самому свойству своему не могло считаться вопросом, не терпящим отлагательства, а посему разрешение этого вопроса в порядке ст. 87 Основных Государственных Законов само по себе явилось незаконным и Правительство Революционной России, призванное устранить незаконные насаждения старого режима, не может одобрить означенного постановления практическим его применением.

Поэтому вдвойне неправильным и незаконным было бы изъять от ликвидации правительственные и общественные учреждения Холмской губернии на том основании, что прежняя самодержавная власть заблагорассудила в 1915 г. разрешить по своему усмотрению вопрос, неугодно ей разрешенный в 1912 г. народным представительством. Применение ныне революционным правительством этого произвольного постановления было [бы] не только уроном престижа народного представительства, но и прямым ущербом для государственной казны, вынужденной в случае изъятия учреждений Холмской губернии от ускоренной ликвидации нести совершенно напрасные расходы на дальнейшее содержание этих учреждений.

Далее, нельзя упускать из виду, что попутное, по поводу ликвидации учреждений губерний Царства Польского, признание Холмской губернии не входящей в состав этого края, не могло бы не вызвать крайне отрицательного внешнего политического эффекта.

Весь польский народ горячими выступлениями своих представителей в Государственной Думе и Государственном Совете при рассмотрении Холмского законопроекта и голосом всего общественного мнения выражавшегося в польской печати и литературе, ясно засвидетельствовал свою живейшую отзывчивость на дело целостности территории Царства Польского. Понятно поэтому, сколь прискорбные чувства и смятение в умах поляков вызвало бы распоряжение временного правительства, или подвластных ему учреждений, признающее Холмскую губернию изъятую из территории Царства Польского и сколь пригодным орудием для врагов России могли бы послужить извлекаемые из этого факта выводы. К тому же, такое применение теперь незаконного постановления царского правительства произвело бы не менее отрицательный для России эффект во всех союзных и нейтральных государствах, а равно в демократии всего мира как доказательство, что обновленная Россия не только наподобие Германии не стесняется авторитетом международных соглашений и по своему усмотрению нарушает одобренные ею же условия, но вместе с этим пренебрегает правом масс населения [на] самоопределение, без их участия предрешая их судьбу и распоряжаясь изменениями их территории. По изложенным соображениям представляется правильным постановить:

Постановленную временным правительством ликвидацию учреждений губерний Царства Польского распространить на всю территорию Царства Польского в его границах, определяемых с момента присоединения его к России.

Холмская губерния входит в состав Царства Польского.

Все государственные учреждения Холмской губернии подлежат ликвидации и подведомственны Ликвидационной комиссии Царства Польского наравне с учреждениями остальных девяти губерний этого края.

Во предотвращение возможных на практике недоразумений и сомнений, Временное Правительство благоволит разрешить указанный вопрос особым о сем постановлением.

*Подписал Ф. Новодворский*

*С подлинным верно: Секретарь Отдела А. Таллен-Вильчевский*

